

**Kultuuriministri määruse „Kultuuriministri 21. detsembri 2012. a määruse nr 12 „Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetamiseks eraldatud vahenditest antavate sporditoetuste liigid ning toetuse taotlemise, taotleja hindamise, toetuse määramise ja määramisest keeldumise tingimused ja kord“ muutmise“ eelnõu seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Eelnõuga luuakse COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks kolm spordivaldkonna toetusmeetet, mida rakendatakse riigi 2020. aasta lisaelarve seaduse alusel eraldatavate vahendite arvel. Kahest uuest sihtotstarbelisest taotlusvoorst saavad toetust taotleda spordialaliidud (meistriliigade jätkusuutlikkuse toetus ja spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetus) ning üks taotlusvoor on mõeldud üleriigilise tähtsusega traditsiooniliste liikumisharrastuse ürituste korraldajatele (liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetus). Toetusmeetmetest kompenseeritakse spordiorganisatsioonide põhitegevusega seotud kulused, mille katmiseks planeeritud tulud on eriolukorrast tulenevalt oluliselt vähenenud. Meetmetest saab abi umbes 80 spordiorganisatsiooni.

Määruse toetusmeetmeid puudutavad sätted jõustuvad üldises korras ja kehtivad 2020. aasta lõpuni.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Kultuuriministeeriumi spordiosakonna nõunikud Margus Klaan (margus.klaan@kul.ee, 628 2328) ja Jarko Koort (jarko.koort@kul.ee, 628 2239) ning õigus- ja varahaldusosakonna õigusnõunik Karin Ligi (karin.ligi@kul.ee, 628 2254). Eelnõu on keeleliselt toimetanud Kultuuriministeeriumi kantselei sekretär-keeletoimetaja Anni Viirmets (anni.viirmets@kul.ee, 628 2220).

Määrusega muudetakse kultuuriministri 21. detsembri 2012. a määruse nr 12 „Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetamiseks eraldatud vahenditest antavate sporditoetuste liigid ning toetuse taotlemise, taotleja hindamise, toetuse määramise ja määramisest keeldumise tingimused ja kord“ (edaspidi *sporditoetuste kord*) redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 24.11.2018, 4.

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõuga luuakse COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi ja sellest tuleneva eriolukorra mõju leevendamiseks toetusmeetmed, mida rakendatakse riigi 2020. aasta lisaelarve seaduse alusel eraldatavate vahendite arvel. Kuna uued meetmed on mõeldud spordiorganisatsioonidele, kellele riigieelarvest vahendite eraldamiseks on juba kehtestatud sporditoetuste kord, kavandatakse asjakohane regulatsioon kõnealusesse korda. Sporditoetuste korra kehtestamise aluseks olev volitusnorm spordiseaduse § 9 lõikes 3 võimaldab korda vajalikul määral täiendada.

Kavandatavate meetmete näol on tegemist Vabariigi Valitsuse 28. aprilli 2020. a määruse nr 31 „COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi ja sellest tuleneva eriolukorra mõju leevendamiseks ette nähtud toetusmeetmete üldtingimused“ (edaspidi *toetusmeetmete üldtingimused*) § 7 punkti 2 tähenduses toetusega juriidilistele isikutele. Eraldatav toetus ei ole riigiabi Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 mõistes.

**Eelnõu § 1 punkt 1** – sporditoetuste korra reguleerimisala täiendatakse viitega riigi 2020. aasta lisaeelarvele. Sätte uus sõnastus näeb ette, et kõnealuse määrusega kehtestatakse iga-aastases riigieelarves ja riigi 2020. aasta lisaeelarves spordi toetuseks ette nähtud vahendite jaotamise täpsem kord. Täiendus on vajalik, kuna sätte senine sõnastus viitab iga-aastasele riigieelarvele ja see ei hõlma lisaeelarvet, mida igal aastal ei koostata.

**Eelnõu § 1 punktid 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 21 ja 23 ning § 2** – eelnõu § 1 viidatud punktidega tunnistatakse kehtetuks sporditoetuste korda lisatavad koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks mõeldud toetusmeetmeid puudutavad sätted (eelnõu § 1 punktid 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20 ja 23) või muudetakse nende sõnastust selliselt, et need puudutaksid edaspidi üksnes iga-aastaselt eraldatavaid sporditoetusi (eelnõu § 1 punktid 2, 4 ja 21). Eelnõu § 2 näeb ette, et kõnealused eelnõu § 1 punktid jõustuvad 2021. aasta 1. jaanuaril.

Kuna koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks mõeldud toetusmeetmed on tähtajalise iseloomuga, puudub vajadus kõnealust regulatsiooni sporditoetuste korras tähtajatult säilitada. Et ajutised sätted ei jääks pärast oma toime lõppemist õigusakti teksti tarbetult koormama, kehtivad need 2020. aasta lõpuni. Eelnõu § 1 toetusmeetmete sisulist regulatsiooni puudutavad punktid (eelnõu § 1 punktid 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19 ja 22) jõustuvad üldises korras ehk haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 93 lõike 2 kohaselt kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

**Eelnõu § 1 punkt 3** – muudetakse sporditoetuste korra § 7 lõiget 3, täiendades seda kolme uue sihtotstarbelise taotlusvooriga (sporditoetuste korra § 7 lõike 3 punktid 3–5). Kaks uut taotlusvooru on mõeldud spordialaliitudele (meistriliigade jätkusuutlikkuse toetus ja spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetus) ja üks üleriigilise tähtsusega traditsiooniliste liikumisharrastuse ürituste korraldajatele (liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetus). Sihtgrupid on valitud, lähtudes koostöös valdkonnaga koostatud esmasest eriolukorra mõju analüüsist spordivaldkonnale.

Spordialaliitude puhul luuakse kaks erinevat taotlusvooru, sest eriolukorra mõju ja rahalised mahud ning rahalised vajadused on alaliitude lõikes erinevad. Esimene spordialaliitudele suunatud taotlusvoor on mõeldud kitsamalt sportmängude täiskasvanute Eesti meistriliigadega seotud kulude kompenseerimiseks ning teine kõigile spordialaliitudele kulude kompenseerimiseks. Ka spordialaliitude iga-aastase tegevustoetuse ja noortespordi toetuse eraldamisel käsitletakse sportmängude spordialaliite teistest erinevalt. Sportmängude spordialaliitude puhul on oluline arvestada toetuste eraldamisel ka mõju täiskasvanute Eesti meistriliigade klubidele, samuti erinevad hindamiskriteeriumid ning mõju avaldumise aeg ja rahavoo vajadused. Kuna hetkel ei ole teada hasartmängumaksu laekumise vähenemise mõju, mis puudutab enam individuaalalaseid, siis toimub sportmängudele suunatud taotlusvooru avamine esimesel võimalusel ning teise spordialaliitudele suunatud taotlusvooru avamine, kui on selgunud hasartmängumaksu laekumise vähenemine.

**Eelnõu § 1 punkt 5** – sporditoetuste korra § 7 täiendatakse lõigetega 5<sup>1</sup> ja 5<sup>2</sup>, milles sätestatakse uute taotlusvoorude eesmärgid. Kokkuvõtlikult on kolme taotlusvooru eesmärk leevendada COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi mõju, kompenseerides spordiorganisatsioonide põhitegevusega seotud kulusid, mille katmiseks planeeritud tulud on oluliselt vähenenud. Taotlusvoorude eesmärk on kooskõlas toetusmeetmete üldtingimuste § 5 lõike 1 punktiga 2.

**Eelnõu § 1 punkt 7** – sporditoetuste korra § 7 täiendatakse lõikega 14, mis näeb ette, et spordialaliit võib juhatuse otsusel jaotada meistriliigade jätkusuutlikkuse toetust edasi täiskasvanute Eesti meistriliigade spordiklubidele. Seejuures peab spordialaliit kinnitama juhatuse otsusega enne toetuse edasijaotamise põhimõtted, mis arvestavad sporditoetuste korra § 13<sup>1</sup> lõikes 4 sätestatud hindamiskriteeriume. Toetuse edasijaotamise põhimõtted ja summad peab spordialaliit avalikustama oma veebilehel viie tööpäeva jooksul juhatuse otsuste vastuvõtmisest arvates.

Toetuse edasijaotamise võimalus on ette nähtud selleks, et meistriliigade spordiklubidel oleks võimalus katta põhjendatud ja vältimatuid kulutusi, mis on tekkinud seoses eriolukorra väljakuulutamise peatatud või katkestatud hooaja tõttu. Peatatud sportmängude hooegade tõttu jäid meistriliigade spordiklubidel saamata piletitulu kodumängudelt ja sponsortoetused, samas palgad treeneritele ja mängijatele ning muud võistlus- ja treeningtegevusega seotud kulud vajavad katmist. Kuna spordialaliit spordiala arendava spordiorganisatsioonina omab pädevust ja teadmisi spordiklubide olukorrast ja vajadustest, siis on toetuse edasijaotamise võimaluse andmine otstarbekas. Spordialaliidul on võimalik teha samas ka strateegiline otsus, kas jaotada toetus edasi spordiklubidele või katta sellega meistriliigade peatamisega seotud keskseid kulusid. Toetuse edasijaotamine spordialaliidu poolt spordiklubidele toimub ka igaaastase noortesporti toetuse puhul. Seega on spordialaliidud aastate jooksul juba tõestanud oma võimekust teha kvaliteetseid otsuseid toetuste edasi jaotamisel. Toetuse edasijaotamise läbipaistvuse tagab edasijaotamise põhimõtete ja toetussummade avalikustamise kohustus, samuti asjaolu, et edasijaotamise põhimõtted peavad lähtuma sporditoetuste korras sätestatud hindamiskriteeriumidest.

**Eelnõu § 1 punkt 9** – kulude abikõlblikkust puudutavat § 7<sup>1</sup> täiendatakse lõigetega 7 ja 8. Lõige 7 näeb ette, et sama paragrahvi lõikeid 3 ja 4 ning lõike 5 punkte 2 ja 4 ei kohaldata meistriliigade jätkusuutlikkuse toetusele, spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetusele ja liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetusele. Viidatud sätted puudutavad igaaastaseid sihtotstarbelisi taotlusvoore, ega ole kavandatavatele kriisiabimeetmetele kohaldamiseks sobivad. Näiteks ei võimaldata sihtotstarbelistest taotlusvoorudest eraldatud vahendite arvelt tavaolukorras katta taotleja regulaarseid tegevuskulusid ja spordirajatiste ülalpidamiskulusid, kuid uued taotlusvoorud selliste hädavajalike püsikulude katmiseks mõeldud ongi.

Lõikega 8 sätestatakse, et abikõlblikud on 2020. aasta tekkepõhised kulud, mis on taotlusvooru eesmärgi saavutamiseks vajalikud ja põhjendatud ning mida ei ole varem Eesti riigi, rahvusvahelise organisatsiooni või muu isiku poolt eraldatud vahenditest hüvitatud. Eriolukord kuulutati välja käesoleva aasta 12. märtsil ja paar päeva hiljem lõpetati või peatati hooajad sportmängude meistriliigades. Kuna pidamata jäid otsustavad põhiturniiri kohtumised ja kohamängud, millest saadav piletitulu ja sponsortulu on spordiklubidele oluline, et katta ka varem tekkinud kulud, siis on kulude abikõlblikkuse perioodi algus varasem kui eriolukorra väljakuulutamine. Samuti võis liikumisharrastuse ürituste korraldajatel tekkida juba enne eriolukorra väljakuulutamist kulutusi seoses hiljem eriolukorra tõttu ära jäänud üritustega.

Kuna on võimalus, et Eesti Jalgpalliliit võib saada eriolukorra tõttu tekkinud kulude katteks toetust ka Euroopa või maailma jalgpalli liidult, siis nähakse ette, et kavandatavate taotlusvoorude kaudu eraldatavast toetusest ei või katta muu hulgas ka selliseid kulusid, mille tarbeks on raha eraldanud mõni rahvusvaheline organisatsioon.

**Eelnõu § 1 punkt 11** – sporditoetuste korra § 10 täiendatakse lõikega 1<sup>2</sup>, mille kohaselt tuleb meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse, spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse ja liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetuse taotluses esitada lisaks muudele nõutud andmetele ka andmed muu toetuse saamise kohta koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks ette nähtud riigi 2020. aasta lisaeelarve vahenditest, muudest riigieelarvelistest vahenditest, kohaliku omavalitsuse üksuselt või rahvusvaheliselt organisatsioonilt. Kõnealune nõue (välja arvatud rahvusvahelist organisatsiooni puudutav osa) tuleneb toetusmeetmete üldtingimuste § 5 lõike 1 punktist 3. Säte ei välista toetuse saamist mitmest meetmest, kuid selle alusel kogutavad andmed on informatiivse tähendusega ja aitavad tagada, et mitmest meetmest ei eraldataks toetust samal eesmärgil.

Andmed rahvusvaheliselt organisatsioonilt toetuse saamise kohta tuleb esitada seetõttu, et sporditoetuste korra § 7<sup>1</sup> lõike 8 kohaselt ei ole abikõlblik muu hulgas selline kulu, mis on varem rahvusvahelise organisatsiooni eraldatud vahenditest hüvitatud (vt ka eelnõu § 1 punkti 9 selgitust).

**Eelnõu § 1 punkt 13** – sporditoetuste korra § 10 täiendatakse lõikega 7<sup>1</sup>, mis näeb ette, et meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse taotlemisel esitab võistkondlikku sportmängu arendav spordialaliit ühes taotluses nii spordialaliidu täiskasvanute Eesti meistriliigadega seotud andmed kui ka täiskasvanute Eesti meistriliigade spordiklubide andmed. Säte tagab spordiklubide poolt esitatud andmete kontrollimise spordialaliitude poolt ning adekvaatsete ja usaldusväärsete andmete jõudmise Kultuuriministriesse, lihtsustades seeläbi haldusmenetluse läbiviimist. Spordialaliit spordiala katusorganisatsioonina oskab kõige paremini hinnata spordiklubide andmete kvaliteeti. Eestis on seitse võistkondlikke sportmänge arendavat spordialaliitu, kellest kõnealusele toetusele kvalifitseerub kuus. Viimati alustatud hooajal osales täiskasvanute meistriliigades kokku 60 spordiklubi. Toetuse andjal on lihtsam menetleda kuut kvaliteetselt taotlust, kuhu on koondatud kogu vajalik teave, kui kümnete spordiklubide eraldiseisvaid taotlusi.

**Eelnõu § 1 punkt 15** – sporditoetuste korra paragrahvi 10 täiendatakse lõigetega 9<sup>1</sup> ja 9<sup>2</sup>, milles sätestatakse kriisiabimeetmetele kvalifitseeruvad spordiorganisatsioonid. Meistriliigade jätkusuutlikkuse toetusele ja spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetusele kvalifitseeruvad spordialaliidud, kes vastavad lisaks sporditoetuste korra §-s 11 sätestatud üldtingimustele veel neljale lisatingimusele. Neljast tingimusest kahte esimest (harrastajate arv üle 100 ja vähemalt üks treenerikutsega treener) rakendatakse ka spordialaliidu iga-aastase tegevustoetuse ja noortesporti toetuse eraldamisel. Kolmanda tingimusena on lisatud, et töötamise registrisse peavad olema kantud 2020. aasta 12. märtsi seisuga andmed vähemalt ühe tööd tegeva isiku kohta töötamise liigist sõltumata. Nimetatud tingimus on lisatud sel põhjusel, et välistada toetuse saajate hulgast projektipõhiselt tegutsevad spordialaliidud, kellel ei ole püsivaid personali- ega majandamiskulusid. Eesmärk on suunata toetus nendele spordialaliitudele, kus toimub igapäevane ja regulaarne tegevus ning sel põhjusel on seal ka regulaarsed aastaringsed püsilulud, mille katmiseks vajalik piletitulu, sponsortulu või muud tulud on eriolukorra väljakuulutamise tõttu oluliselt vähenenud. Neljanda tingimuse kohaselt ei tohi taotlejal olla tähtjaks esitamata maksudeklaratsioonid. Kõnealune nõue tuleneb toetusmeetmete üldtingimuste § 9 lõikest 2, mis näeb lisaks ette ka maksuvõla puudumise ja majandusaasta aruande tähtaegse esitamise. Majandusaasta aruande õigeaegse esitamise ja maksuvõla puudumisega seonduv on juba reguleeritud sporditoetuste korra §-s 11.

Liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetusele kvalifitseeruvad spordiorganisatsioonid, kes vastavad lisaks sporditoetuste korra §-s 11 sätestatud

üldtingimustele samuti veel neljale lisatingimusele. Üks lisatingimus kattub meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse ja spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse taotlejatele esitatava tingimusega ning selleks on toetusmeetmete üldtingimuste § 9 lõikest 2 tulenev tähtjaks esitamata maksudeklaratsioonide puudumise nõue. Teised lisatingimused on kehtestatud eesmärgiga toetada neid üleriigilise tähtsusega liikumisharrastuse üritusi korraldavaid spordiorganisatsioone, kes ei saa riigilt püsiva iseloomuga tegevustoetust ning kelle jätkusuutlikkus sõltub suurel määral erasektori toetustest ja omatulust. Selleks, et toetusest saaksid osa need spordiorganisatsioonid, kellel on aastaringselt tegutsev meeskond ning kes korraldavad üritusi, mis on tõestanud, et on rahva hulgas populaarsed ja omavad märkimisväärset mõju rahvatervise seisukohast, on lisatud tingimusena, et spordiorganisatsioon on korraldanud vähemalt 2 500 inimese osalusega (arvestatakse osaluskordi, mitte erinevaid inimesi) üritusi kahel koroonaviiruse levikust põhjustatud kriisile eelnenud aastal. Kui tavapäraselt saavad igal aastal eraldatavat liikumisharrastuse edendamise toetust sporditoetuste korra § 10 lõike 8 punkti 3 kohaselt taotleda spordiorganisatsioonid, kes korraldavad vähemalt 5 000 osavõtjaga (5 000 osavõtja kriteeriumi all peetakse siin silmas 5 000 erineva inimese osalemist, mitte osalemiskordi sarjas) üritust või sarja, siis kriisiabimeetme puhul poole väiksema osalejate hulga ja osalejate asemel osaluskordade arvestamise eesmärgiks on, et ka mõnevõrra väiksemad, kuid valdkonna jaoks olulised korraldajad, kes on hätta sattunud, saaksid toetusest osa. Lisaks on üheks kriteeriumiks ka ettevalmistuste tegemine käesoleva aasta ürituste või sarjade jaoks, et välistada neid spordiorganisatsioone, kes küll varasemalt tegutsesid, kuid käesoleval aastal üritusi või sarja korraldada ei planeerinud.

**Eelnõu § 1 punkt 17** – sporditoetuste korra § 11, mis puudutab spordiorganisatsiooni toetamise üldtingimusi ja kohaldub seega ka kavandatavatest uutest taotlusvoorudest toetuse taotlejatele, täiendatakse teise lõikega. Kõnealuse sättega nähakse ette erisus tavapärasest maksuvõla puudumise kontrollimise ajast. Kui muidu kontrollitakse sporditoetuste korra alusel eraldatava mistahes toetuse taotlejal maksuvõla puudumist taotluse esitamise tähtpäeva seisuga, siis meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse, spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse ja liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetuse taotlejate puhul tehakse seda 2020. aasta 1. märtsi seisuga. Maksu- ja Tolliameti veebilehel saab praegu kontrollida ainult enne kõnealust kuupäeva tekkinud maksuvõlga, sest eriolukorra ajal tekkinud maksuvõlg ei näita ettevõtjast tavapärast ja adekvaatset majanduspilti.

**Eelnõu § 1 punkt 19** – sporditoetuste korra § 13<sup>1</sup> täiendatakse lõigetega 4–7. Lõigetes 4–6 nähakse ette meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse, spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse ja liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetuse taotlejate hindamise kriteeriumid.

Meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse ja spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse hindamiskriteeriumidena (sporditoetuste korra § 13<sup>1</sup> lõiked 4 ja 5) võetakse arvesse koroonaviiruse leviku tõttu väljakuulutatud eriolukorrast tulenevalt hooajaks planeeritud tulude ja kulude vähenemist, eriolukorra perioodil tekkinud vältimatuid kulusid ja selleks ajaks kavandatud eelarve realistlikkust ning kaasfinantseerijate poolt (teised valdkondadeüleised meetmed, kohaliku omavalitsuse üksused, rahvusvahelised organisatsioonid) eraldatavaid prognoositavaid toetusi koroonakriisi mõjude vähendamiseks. Nimetatud andmed esitab taotleja taotluse lisana ning nendest peab selguma, milliste kulude katmisega ei tule taotleja iseseisvalt toime ja vajab riigi toetust. Samuti võetakse arvesse eelmisel aastal riigile tasutud tööjõumakse, mille kohta on info avalikust andmebaasist kättesaadav. Lisaks juba nimetatule arvestatakse sporditoetuste korra § 9 lõike 1 alusel moodustatud nõuandva komisjoni subjektiivse hinnangu põhjal ka spordiala mõju Eesti

ühiskonnale ja noortele, sealhulgas spordiala populaarsust ja kandepinda Eestis ja maailmas ning spordiala rahvusvahelist edukust. Samuti mõjutab toetuse summat asjaolu, kas tegemist on olümpiakavasse kuuluva spordialaga või mitte. Ka spordialaliidu iga-aastase tegevustoetuse ja noortesporti toetuse eraldamisel jaotatakse taotlejad vastavalt spordialale olümpiamängude kavasse kuuluvateks ja mittekuuluvateks. Seega ei ole viimati nimetatud põhimõttes midagi uut võrreldes tavapäraste toetustega.

Liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetuse hindamiskriteeriumidena (sporditoetuste korra § 13<sup>1</sup> lõige 6) võetakse arvesse eriolukorra tõttu tekkinud vältimatuid kulusid ja eelarve realistlikkust, eriolukorra prognoositavat mõju 2020. eelarvele, taotleja planeeritud liikumisharrastuse ürituste arvu 2020. aastal, taotleja korraldatud 2019. aasta liikumisharrastuse ürituste osalemiskordade üldarvu ning avaliku sektori toetuste ja sponsortoetuste osakaalu taotleja 2020. aasta eelarves. Ka need andmed esitab taotleja taotluse lisana ning nendest peab selguma, milliste kulude katmisega ei tule taotleja iseseisvalt toime ja vajab riigi toetust. Sellegi toetusliigi puhul arvestatakse lisaks eelmisel aastal riigile tasutud tööjõumakse ning juba nimetatud nõuandev komisjon annab subjektiivse hinnangu liikumisharrastuse ürituse või sarja üleriigilise tähtsusele, valdkondlikule mõjule ja liikumisharrastuse ürituse või sarja traditsioonilisusele. Kõike eelnevat arvesse võttes teeb komisjon kultuuriministrile ettepaneku, kas taotleja jätkusuutlikkuse tagamiseks on vaja riigipoolset abi ning millises summas taotlus rahuldada.

Sporditoetuste korra § 13<sup>1</sup> lõikes 7 nähakse ette, et sihtotstarbelistest taotlusvoorudest eraldatava toetuse summa taotleja kohta kujundab komisjon, arvestades taotlejate maksimaalseid vajadusi, valdkonna koguvajadust, riigieelarves ette nähtud vahendite mahtu ning sama paragrahvi lõigetes 1–6 sätestatud hindamiskriteeriume. Säte puudutab nii koroonaviiruse levikust põhjustatud kriisi leevendamiseks mõeldud ajutisi toetusmeetmeid kui ka iga-aastaselt korraldatavaid sihtotstarbelisi taotlusvoore, mistõttu jääb see korrigeeritud viitega (eelno § 1 punktiga 21 asendatakse alates 2020. aasta 1. jaanuarist viide § 13<sup>1</sup> lõigetele 1–6 viitega sama paragrahvi lõigetele 1–3, kuna lõiked 4–6 tunnistatakse samal ajal kehtetuks) kehtima tähtajatult.

**Eelnõu § 1 punkt 22** – sporditoetuste korra § 14 täiendatakse lõikega 1<sup>1</sup>, mille kohaselt võib komisjon teha meistriliigade jätkusuutlikkuse toetuse, spordialaliidu jätkusuutlikkuse toetuse ja liikumisharrastuse ürituste jätkusuutlikkuse toetuse taotluste puhul toetuse andjale ettepaneku lahendada taotlus mitmes osas. Tegemist on asja osalise lahendamiselega HMS § 52 lõike 1 punkti 1 tähenduses ehk ettepanekuga osahaldusakti andmiseks. Kuna otsuste tegemiseks eriolukorras ning sellele järgneval perioodil on vaja luua piisavalt paindlik ja kiiresti rakendatav toetuste eraldamise süsteem, siis on komisjonil võimalus teha sama taotluse osas mitu otsuse ettepanekut. Selline kaalutusõigus võimaldab näiteks jätta alguses osa raha reservi ning teha täiendavad otsused, kui on selgunud uusi asjaolusid eriolukorrast tingitud mõjude kohta ilma, et oleks vaja uuesti välja kuulutada aeganõudev taotlusvoor ja spordiorganisatsioonidel esitada uusi taotlusi.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Mõju valdkond: mõju majandusele

#### Mõju alavaldkond: ettevõtluskeskkond ja ettevõtete tegevus

Mõjutatud on kõik uutest sihtotstarbelistest taotlusvoorudest toetust taotlema õigustatud spordiorganisatsioonid. Nendeks on 70 spordialaliitu ning umbes kümme suuremat liikumisharrastuse ürituste korraldajat. Muudatus mõjutab mittetulundussektorit, kuna sporditoetuste korra § 10 lõike 10 kohaselt ei saa kõnealustest taotlusvoorudest toetust taotleda äriühinguna tegutsevad spordiorganisatsioonid. Kõigist mittetulundusühingute ja sihtasutuste registris registreeritust, keda oli käesoleva aasta 1. aprilli seisuga 22 778, moodustab selline hulk juriidilisi isikuid 0,35%. Spordiregistris on andmed 2 683 spordiorganisatsiooni kohta, millest 80 organisatsiooni moodustavad ligi 3%. Kavandatavatest taotlusvoorudest toetuse saajate näol on seega tegemist väikese sihtrühmaga.

Kavandatava muudatuse tulemusena suureneb toetus spordiorganisatsioonidele kokku maksimaalselt umbes 2,3 miljoni euro võrra sõltuvalt hasartmängumaksu aasta alguses prognoositud laekumise vähenemisest. Toetuse arvelt on võimalik katta põhjendatud regulaarseid kulusid, mille katmiseks on eriolukorra tõttu ära kadunud spordiorganisatsioonide omafinantseering või kaasfinantseerijate panus. Taotlusvoorude tulemusena tagatakse spordiorganisatsioonide tegevus minimaalsel vajalikul tasemel ning nende jätkusuutlikkus ja valmidus korraldada üritusi pärast eriolukorra lõppemist.

#### Mõju valdkond: mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, kuludele ja tuludele

##### Mõju alavaldkond: asutuste korraldus

Kavandatavad muudatused mõjutavad toetuse andja ehk Kultuuriministeeriumi töökorraldust. Kuna mõjutatud on vaid üks valitsusasutus, on tegemist väikese sihtrühmaga.

Kuna paari kuu jooksul on vaja menetleda kolme täiendava taotlusvooru raames esitatud taotlused, siis Kultuuriministeeriumi teenistujate töökoormus ajutiselt mõnevõrra suureneb. Taotluste menetlemisel on abiks ministeeriumi toetuste menetlemise infosüsteem ja taotlusvoorude korraldamise osas on Kultuuriministeeriumil aastatepikkune kogemus. Mõju ministeeriumi töökorraldusele on seega kokkuvõttes ebaoluline, kuna kestab lühikest aega ega nõua teenistujatelt uute oskuste ega teadmiste omandamist.

### **5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Uute taotlusvoorude raames antavaid toetusi eraldatakse riigi 2020. aasta lisaelarve vahendite arvelt. Eelarvevahendite täpsem jaotus taotlusvoorude vahel kinnitatakse kultuuriministri käskkirjaga. Taotlusvoorude korraldamiseks on planeeritud maksimaalselt 2,3 miljonit eurot. Taotluste menetlemise seotud kulude katmiseks täiendavaid vahendeid ei vajata ja need kaetakse Kultuuriministeeriumi eelarvest.

Osa eraldatavast toetusest laekub maksudena tagasi riigieelarvesse ning omab seega ka mõju riigieelarve tuludele.

### **6. Määruse jõustumine**

Eelnõu § 1 toetusmeetmete sisulist regulatsiooni puudutavad punktid (eelnõu § 1 punktid 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19 ja 22) jõustuvad üldises korras ehk HMS § 93 lõike 2 kohaselt kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist. Tulenevalt loodavate toetusmeetmete tähtajalisest iseloomust jõustuvad 2021. aasta 1. jaanuaril eelnõu punktid, millega

tunnistatakse ajutisi toetusmeetmeid puudutavad sporditoetuste korra sätted kehtetuks (vt ka eelnõu § 1 punktide 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 21 ja 23 ning § 2 selgitusi käesoleva seletuskirja punktis 2).

## **7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitati tulenevalt 2020. aasta riigi lisaeelarve seaduse § 4 lõikest 2 ja toetusmeetmete üldtingimuste §-st 2 heakskiitmiseks Vabariigi Valitsusele. Vabariigi Valitsus kiitis eelnõu heaks 2020. aasta 30. aprilli istungil.