

Seletuskiri kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määruse nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“ muutmise määruse eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määruse eelnõuga (edaspidi *eelnõu*) muudetakse kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määruse nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“ 9. jaanuaril 2015. a jõustunud redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 06.01.2015, 12.

Eelnõu kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 14 alusel. Eelnõu peamine eesmärk on täpsustada mitmeid rakenduslikke aspekte, mis varasemalt ei olnud määruse tasandil piisava selgusega sätestatud või mille täpsustamine on õigusselguse huvides oluline, et tagada seeläbi meetme parem rakendatavus. Eelnõuga soovitakse lahendada praktikas esilekerkinud mitmeid kitsaskohti nii taotlejatele ja toetuse saajatele kui rakendusüksusele. Lisaks täiendatakse määrust kahe uue riigiabi liigiga võimaldamaks suuremat paindlikkust toetuse andmisel.

Eelnõu koostas Kultuuriministeeriumi kunstide osakonna loomemajandusnõunik Anu-Maaja Pallok (e-post anu-maaja.pallok@kul.ee, telefon 628 2234). Eelnõu juriidilise ekspertii teostas Kultuuriministeeriumi õigus- ja varahaldusosakonna õiguse peaspetsialist Kadri Kilvet (e-post kadri.kilvet@kul.ee, telefon 628 2224).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb 41 punktist, millega täiendatakse ja muudetakse kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määrust nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“.

Eelnõu **punktiga 1** muudetakse määruse § 1 lõike 4 punkti 3, võimaldades kasutada toetuse andmisel Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78) (edaspidi *grupierandi määrus*) kahte täiendavat riigiabi liiki. Lisanduvateks riigiabi liikideks on grupierandi määruse artiklis 55 nimetatud „spordi- ja mitmeotstarbelise vaba aja veetmise taristule antav abi“ ning artiklis 56 nimetatud „kohalikule taristule antav investeeringuteks ettenähtud abi“.

Eelnõu **punktiga 2** muudetakse määruse § 2 punkti 1, täpsustades loomemajanduse mõistet selliselt, et loomemajanduse valdkondades loodud intellektuaalne omand on neis valdkondades tegutsevatel ettevõtjatel ka peamiseks müügiargumendiks. Lisaks peavad olema loovisikud ettevõtjate protsessides kesksel kohal.

Eelnõu **punktiga 3** täiendatakse määruse §-s 2 sätestatud terminite nimistut punktiga 1¹, lisades loomemajanduse sidusvaldkondade mõiste. Loomemajanduse sidusvaldkondade määratlemise vajadus tuleneb asjaolust, et määruses sätestatud toetatavate tegevuste sihtgrupi hulka saavad kuuluda ka loomemajanduse valdkondade sidusvaldkondades tegutsevad väike- ja keskmise suurusega ettevõtjad (edaspidi *VKE*d). Loomemajanduse määratlus on kokkuleppeline, ajas muutuv ja riigiti või regiooniti erinev, mistõttu ei ole see majandusvaldkond püsivalt määratletav ka Eesti Majanduse Tegevusalade Klassifikaatori (EMTAK) tegevusalade lõpliku loendina. Määruses lähtutakse eelkõige Eesti Konjunktuuriinstituudi poolt koostatud Eesti loomemajanduse olukorra uuringus ja kaardistuses¹ toodud valdkonna liigitusest ja kirjeldusest, mille kohaselt loomemajanduse valdkonnad jagunevad omakorda alamvaldkondadeks ning on seotud sidusvaldkondadega. Sidusvaldkondadeks on nt arhitektuuri puhul ehituslik insener-tehniline projekteerimine; audiovisuaalvaldkonna puhul sisutootmise, järeltootmise, levitamise ja linastamisega vahetult seotud tegevusalad; kirjastamise puhul trükindus ja selle sidusalad; kunsti puhul kunstitarvete valmistamine ja müük ning kunstiteoste restaureerimine; muusika puhul muusikariistade valmistamine ja müük, helisalvestite paljundamine ja müük ning kontserdikorralduse abitegevused jne. Määruse tähenduses loetakse loomemajandussektori hulka nii loomemajanduse valdkonnad kui nende alam- ja sidusvaldkonnad. Sidusvaldkonnad paiknevad kultuuri- ja loomeprotsesside väärtusahelas² loomise, tootmise, levitamise ja vahendamise ning kättesaadavaks tegemise lülides ning peamine lisandväärtust loov sisend tuleb loomemajanduse valdkondadest. Lisaks võib loomeettevõtjaks lugeda ka autoridisaini ja unikaaldisaini loovaid ning väikeseeriana valmistavaid ettevõtjaid. Toode, tooteseeria või unikaaldisaini objekt on loodud autori enda initsiatiivil ja valmistatakse poolkäsitööstusliku väikeseeriana looja enda poolt või allhanget kasutades. Tegevusalade loendid ei ole ammendavad ega lõplikud, sest loomemajandus on oma olemuselt dünaamiline ja ajas kiiresti muutuv, mis tähendab seda, et loomemajandussektori hulka saab arvata täiendavaid valdkondi ning olemasolevate valdkondade määratlus võib muutuda. Lisaks võib Euroopa Liidu õigusaktides, mis kohalduvad ka käesolevale eelnõule, kultuuri- ja loomemajanduse valdkondade liigitamine olla erinev.

Eelnõu **punktiga 4** täiendatakse määruse §-s 2 sätestatud terminite nimistut punktiga 1², lisades loovisiku mõiste viitega loovisikute ja loomeliitude seadusele, kuna vastav termin sisaldub loomemajanduse sidusvaldkonna kirjelduses.

Eelnõu **punktiga 5** muudetakse määruse § 2 punkti 4 selliselt, et loomeettevõtja määratlemisel lähtutakse tema kohta äriregistris kättesaadavatest andmetest (eelkõige kehtivatest üld- ja

¹ Eesti Konjunktuuriinstituut (2013). Eesti loomemajanduse olukorra uuring ja kaardistus. [http://www.ki.ee/publikatsioonid/valmis/1. Eesti_loomemajanduse_olukorra_\(2011\)_uuring_ja_kaardistus.pdf](http://www.ki.ee/publikatsioonid/valmis/1. Eesti_loomemajanduse_olukorra_(2011)_uuring_ja_kaardistus.pdf)

² UNESCO (2009). Measuring Cultural Participation. <http://www.uis.unesco.org/culture/Documents/fcs-handbook-2-cultural-participation-en.pdf>

isikuandmetest, viimasest majandusaasta aruandest ning põhikirjast), mis peavad tõendama, et ettevõtja on tegutsenud mõnes loomemajanduse valdkonnas või sidusvaldkonnas.

Eelnõu **punktiga 6** muudetakse määruse § 2 punkti 5, sätestades alustava ettevõtja mõiste selliselt, et see ei takistaks määruse §-s 6 sätestatud tegevuste elluviimist ja §-s 3 nimetatud eesmärgi, tulemuste ja väljundite saavutamist. Senine alustava ettevõtja määratlus on osutunud liialt kitsendavaks ja muudatusega kaotatakse piirang alustava ettevõtja omanikeriingile. Senise alustava ettevõtja määratluse kohaselt said kasusaajateks olla väga vähese ettevõtluskogemusega ettevõtjad, mis on osutunud takistuseks kasvule suunatud ja ekspordivõimeliste kasusaajate kaasamisel inkubatsiooniprogrammidesse ning ärikiirenditesse eelkõige sihtgrupi suuruse ja selle kvaliteedi mõttes. Kuna kiirendimudeli puhul kaasneb programmis osalemisega ka seemneinvesteering, siis on vajalik arvestada ka investorite ootuste ja huvidega, kelle jaoks on eelneva kogemusega ettevõtjasse investeerimine täiendav risk juba niigi kõrge riskitaseme juures. Lisaks suurendab varasema ettevõtluskogemuse piirangu eemaldamine tõenäosust, et kasusaajate hulka satub rohkem neid ambitsioonikaid ettevõtjaid, kes panustavad läbi oma tegevuse Eesti majandusse ka pikemas perspektiivis. Alustava ettevõtja definitsioon on muudetud ka väliskaubandus- ja ettevõtlusministri 9. märtsi 2015. a määruses nr 20 „Starditoetus“ ettevõtlusministri 23. novembri 2015. a määrusega nr 134, kuna varasema ettevõtluskogemuse piirang viis praktikas variisikute kasutamiseni, kus ettevõtjas osalust omavatena näidati isikuid, kel ei ole soovi ettevõttesse ega toetatavasse projekti sisuliselt panustada. Eesmärk on kasutada erinevates ettevõtlusmeetmetes kasutatavaid termineid samas tähenduses.

Eelnõu **punktiga 7** muudetakse määruse § 6 struktuuri ning olemasolev tekst moodustab lõike 1.

Eelnõu **punktiga 8** täpsustatakse määruse § 6 lõike 1 punkti 1 selliselt, et antud tegevuse sihtgrupiks on loomeettevõtjad, kes vastavad nii loomeettevõtja kui alustava ettevõtja määratlusele ning neile saab inkubatsiooniteenust osutada ka ärikiirendi.

Eelnõu **punktiga 9** muudetakse määruse § 6 lõike 1 punkti 4 sõnastust selliselt, et arendus- ja koostööprojektide olemus oleks selgem. Tingimuseks on see, et koostöö peab toimuma ettevõtjate vahel ja partnerlusena võrdsetel alustel ning projekti peab olema kaasatud vähemalt kahe valdkonna ettevõtjad. Toetuse taotlejaks saab olla VKE, kes ei tegutse loomemajanduse valdkonnades, kuid kes soovib oma arendustegevustesse kaasata loomeettevõtjaid. Kasu loomeettevõtjale avaldub teiste tegevusvaldkondade toimimise kompetentside omandamise, uute turuvõimaluste loomise vms näol.

Eelnõu **punktiga 10** täpsustatakse määruse § 6 lõike 1 punkti 5 selliselt, et piirkonna või valdkonna turutõrkest, nõudlusest ja potentsiaalset lähtuv loomeettevõtluse arengut toetav taristu väljaarendamisel või loomeettevõtjate tootlikkust ja toodete lisandväärtust suurendava tehnoloogia soetamisel võib vastav projekt sisaldada mõlemat tegevust nii koos kui eraldiseisvalt.

Eelnõu **punktiga 11** lisatakse määruse §-i 6 lõige 2, milles täpsustatakse seost §-s 6 sätestatud toetatavate tegevuste ja § 3 lõikes 3 sätestatud väljundnäitajate vahel.

Eelnõu **punktiga 12** lisatakse määruse §-i 6 lõige 3, milles sätestatakse, et samale määruse § 6 punktides 2-4 nimetatud tegevusele korduval toetuse andmisel (st taotleja on määruse § 6 punktides 2-4 nimetatud tegevusele juba varasemalt toetust saanud) ei pea projekti tegevused panustama määruse § 3 lõikes 3 nimetatud väljundnäitajate saavutamisse. Sellisel juhul peavad projekti tegevused panustama kahe määruse § 3 lõikes 2 sätestatud tulemusnäitaja, millest vähemalt üks on määruse § 3 lõike 2 punktis 1 või 2 nimetatud tulemusnäitaja, saavutamisse.

Eelnõu **punktiga 13** täpsustatakse määruse § 7 lõike 3 punkti 3 sõnastust selliselt, et vähese tähtsusega abi andmisel on projekti elluviimisega otseselt seotud töötajate puhul abikõlblikud nende lähetustega seotud transpordi- ja majutuskulud ning välislähetuste päevarahad vastavates õigusaktides kehtestatud piirmäärade ulatuses. Lähetuskulud, sh päevarahad ja mootorsõiduki kasutamise kulud on abikõlblikud õigusaktides kehtestatud maksustamisele mittekuuluvate piirmäärade ulatuses või asutuse sisekorras kehtestatud piirmäärade ulatuses. Päevarahad ja mootorsõiduki kasutamise kulud on abikõlblikud vastavalt Vabariigi Valitsuse 25. juuni 2009. a määruses nr 110 „Töölähetuse kulude hüvitiste maksmise kord ning välislähetuse päevaraha alammäär, maksmise tingimused ja kord“, Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2012. a määruses nr 112 „Ametniku teenistuselähetusse saatmise, lähetuskulude hüvitamise ning päevaraha maksmise tingimused ja kord ning päevaraha määr“ ning Vabariigi Valitsuse 14. juuli 2006. a määruses nr 164 „Teenistus-, töö- või ametiülesannete täitmisel isikliku sõiduauto kasutamise kohta arvestuse pidamise ja hüvitise maksmise kord“ kehtestatud piirmäärade ulatuses.

Eelnõu **punktiga 14** täiendatakse määruse § 7 lõiget 3 punktiga 3¹, mille kohaselt on vähese tähtsusega abi andmisel teiste projekti kaasatud isikute, sh kasusaajate esindajate puhul abikõlblikud nende transpordi- ja majutuskulud.

Eelnõu **punktidega 15 ja 16** täpsustatakse määruse § 7 lõike 3 punktides 8 ja 9 sätestatud abikõlblike kulude kirjelduses sisalduvat uue toote või teenuse mõistet. Uuteks toodeteks või teenusteks loetakse projekti käigus arendatavaid tooteid või teenuseid.

Eelnõu **punktiga 17** täpsustatakse määruse § 7 lõike 5 punkti 4 sõnastust selliselt, et oleks üheselt mõistetav, et tulumaksuseaduse § 8 mõistes seotud isikute vahel toimuvate tehingute korral ei ole abikõlblik nendest tehingutest tulenev tulumaks. Seotud isikute vahelise tehingu hinna ehk siirdehinna erinevus omavahel mitteseotud isikute vaheliste sarnaste tehingute väärtusest ehk tehingu turuväärtusest maksustatakse tulumaksuseaduse § 14, 50 või 53 alusel, kui tegemist ei ole erisoodustusega tulumaksuseaduse § 48 tähenduses.

Eelnõu **punktiga 18** täiendatakse määruse § 7 lõiget 5 punktiga 4¹, mille kohaselt on mitteabikõlblik tulumaksuseaduse § 8 lõike 1 punktides 1–7 nimetatud seotud isikute vahel toimunud tehingute kulu.

Eelnõu **punktidega 19 ja 20** lisatakse määruse § 7 lõikesse punktid 8 ja 9, mis sätestavad abikõlblikud kulud grupierandi määruse artiklite 55 ja 56 alusel abi andmisel.

Eelnõu **punktiga 21** muudetakse määruse § 9 lõike 3 punkti 8, sätestades selles grupierandi määruse artikli 55 alusel antava abi maksimaalse osakaalu abikõlblike kulude maksumusest.

Eelnõu **punktiga 22** täiendatakse määruse § 9 lõiget 3 punktiga 9, milles sätestatakse grupierandi määruse artikli 56 alusel antava abi osakaalu arvutamise põhimõtted ja maksimaalne võimalik osakaal abikõlblike kulude maksumusest.

Eelnõu **punktiga 23** täiendatakse määruse § 9 lõiget 3 punktiga 10, milles sätestatakse piirang, et määruse § 1 lõikes 4 toodud juhul ei või projektile antava toetuse summa ületada grupierandi määruse artiklis 4 nimetatud teavitamiskünniseid. Vastav säte oli varasemalt määruse § 9 lõike 3 punktis 8.

Eelnõu **punktiga 24** muudetakse määruse § 9 lõiget 5 selliselt, et määruse § 6 lõike 1 punktides 1, 2 ja 4 nimetatud tegevuste korral on nõutav kasusaajast partnerite panus vähemalt poole ulatuses projekti omafinantseeringusse. Kasusaajast partnerid erinevalt kasusaajatest toetuse saajale § 26 lõike 1 punktis 7 nimetatud teenustasusid maksuma ei pea.

Eelnõu **punktidega 25 ja 26** täiendatakse määruse §-i 10 lõigetega 2¹ ja 2². Lõikega 2¹ sätestatakse täiendavad nõuded määruse § 6 lõike 1 punktis 3 nimetatud tegevusele toetust taotlevale loomeettevõtjast VKEle. Kuna määruse § 6 lõike 1 punktis 3 nimetatud tegevused on suunatud ekspordipotentsiaaliga loomeettevõtjatele, siis üheks oluliseks eksporditegevuse eeltingimuseks on varasema arvestatava müügitulu olemasolu. Aastane müügitulu summas vähemalt 50 000 eurot peegeldab ettevõtja tuluteenimise võimekust ning selle korral on ettevõtjal võimalik palgata kvalifitseeritud töötajaid, hankida täiendavaid käibevahendeid jne, mis on eksporditegevuste puhul vajalik. Kehtestatav müügitulu alammäär on võrdne taotletava toetuse maksimaalse suurusega. Arvestades asjaolu, et 2011. aastal oli Eesti loomemajanduse ettevõtete ja asutuste (st VKEd ja mitte-VKEd kokku) keskmine tulu 150 900 eurot aastas, mis moodustas Eesti ettevõtete ühe aasta keskmisest müügitulust 20%, ei ole kehtestatav lävend ülemäära kõrge. Teiseks oluliseks tingimuseks on asjaolu, et loomeettevõtja on teeninud müügitulu loomemajanduse valdkondades, mis tähendab varasemat ettevõtluskogemust valdkondades, milles soovitakse ekspordi alustada või laiendada. Varasema müügitulu nõude täitmist tõendatakse äriregistris kättesaadava majandusaasta aruandega.

Lõikega 2² sätestatakse täiendavad nõuded määruse § 6 lõike 1 punktis 4 nimetatud tegevuses osalevale loomeettevõtjast partnerile. Varasem aastane müügitulu summas vähemalt 20 000 eurot

tõendab, et ettevõtjal on tegevusajalugu ja tema tootel või teenusel on juba ostjaid. Kehtestatav müügitulu alammäär on võrdne taotletava toetuse maksimaalse suurusega, mis moodustab kuni 50% projekti abikõlblikest kuludest. Lisaks peab loomeettevõtjast kasusaaja olema võimeline tagama ka nõutaval määral panustamise projekti omafinantseeringusse.

Eelnõu **punktiga 27** täiendatakse määruse § 12 lõike 1 punkti 1 ühe lausega, kuna määruse §-s 6 nimetatud tegevuste raames korduval toetuse taotlemisel ei ole samal toetuse saajal võimalik tegevuse väljundnäitajasse enam panustada, sest väljundnäitajate hulka loetakse ainult unikaalsed ettevõtjad. Seetõttu peavad projekti tegevused panustama ainult tulemusnäitajate saavutamisse ehk siis vähemalt kahe tulemusnäitaja, millest vähemalt üks on määruse § 3 lõike 2 punktis 1 või 2 nimetatud tulemusnäitaja, saavutamisse.

Eelnõu **punktiga 28** muudetakse määruse § 12 lõike 2 punkti 8 selliselt, et taotlusega esitatav taotleja jooksva majandusaasta bilanss ja kasumiaruanne peavad kajastama taotluse esitamisele eelneva kvartali lõpu seisu, mis ühtib teistes ettevõtlusmeetmetes nõutavaga ning ettevõtjate majandusarvestuse tavapraktikaga.

Eelnõu **punktiga 29** täpsustatakse määruse § 12 lõike 2 punkti 9, mis omakorda sisaldab § 6 lõike 1 punktides 1 ja 2 ning 5 sätestatud tegevustele toetuse taotlemisel taotlusele esitatavaid nõudeid. Loetellu lisatakse ka ärikiirendi ning viited määruses nimetatud tegevustele, millele toetuse taotlemisel määruse § 12 lõike 2 punktis 9 sätestatud nõuded kohalduvad.

Eelnõu **punktiga 30** lisatakse määruse § 12 lõikesse 2 täiendav punkt 9¹, mille kohaselt peab määruse § 6 lõike 1 punktides 3 ja 4 nimetatud tegevustele toetuse taotlemisel taotleja esitama projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisele järgneva kolme majandusaasta rahavoogude prognoosi, mis võimaldab hinnata projekti kuluefektiivsust ja jätkusuutlikkust.

Eelnõu **punktiga 31** lisatakse määruse § 12 lõikesse 2 täiendav punkt 9², mille kohaselt peab määruse § 6 lõike 1 punktis 5 nimetatud tegevusi sisaldavale projektile toetuse taotlemisel taotleja esitama täiendavad dokumendid, mis tõendavad projekti raames tehtavate investeeringute asukoha omandi- või kasutusõigust selle olemasolu korral ning investeeringute aluseks olevad võrreldavad hinnakalkulatsioonid koos nende aluseks olevate lähteülesannetega.

Eelnõu **punktiga 32** täiendatakse määruse §-i 14 lõikega 1¹, mille kohaselt saab üks taotleja taotleda ühes taotlusvoorus toetust ainult ühe taotlusega. Kõikide tegevuste ja nendega kaasnevate kulude, millele taotleja soovib toetust taotleda, koondamine üheks terviklikuks projektiks võimaldab neid kompleksena hinnata.

Eelnõu **punktiga 33** täpsustatakse, et määruse § 6 lõike 1 punktides 3 ja 4 nimetatud tegevuste taotluste menetlemise tähtaeg on 30 tööpäeva taotluste esitamisest, mitte registreerimisest.

Muudatus on vajalik eelkõige selleks, et mitte siduda tähtja kulgu rakendusüksuse töötaja või ka tehnika täiendava toiminguga.

Eelnõu **punktiga 34** muudetakse määruse § 22 lõiget 2, täpsustades, et toetuse saaja võib taotluse rahuldamise otsuse muutmise avaldust esitamata muuta eelarvet kululiikide lõikes kuni 20% võrreldes taotluse rahuldamise otsuses sätestatuga tingimusel, et projekti abikõlblike kulude kogumaht ja toetuse osakaal ei muutu. Varasemalt oli sätestatud, et avaldust esitamata sai toetuse saaja muuta eelarvet kuluridade lõikes kuni 20% ulatuses, mis detailse eelarvejaotuse korral tähendas toetuse saajale ebamõistlikku halduskoormust.

Eelnõu **punktiga 35** täiendatakse määruse § 26 lõiget 1 punktiga 1¹ selliselt, et määruse § 6 lõike 1 punktis 3 nimetatud tegevusele toetuse saamisel peab toetuse saaja saavutama projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisele järgneva kahe majandusaasta jooksul konkreetsed tulemusnäitajate miinimumtasemed täiendava müügitulu ja ekspordi müügitulu osas. Lävendite seadmisel on loodud otsene seos taotletava toetuse suurusega ning lähtunud „Eesti ettevõtluse kasvustrateegias 2014–2020“³ toodud kiireltkasvava ettevõtte määratlusest. Kuna perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 24 punkti 1 kohaselt peab toetuse saaja tagama projekti elluviimise ettenähtud tingimustel sealhulgas kavandatud tulemuse saavutamise, siis taotluses kavandatud tulemused peavad olema kooskõlas käesolevas punktis sätestatud tingimustega.

Eelnõu **punktiga 36** muudetakse määruse § 26 lõike 1 punkti 7, lisades toetuse saajale kohustuse võtta § 6 lõike 1 punktides 1, 2 ja 4 nimetatud tegevuste puhul kasusaajatelt teenustasusid § 9 lõikes 4 nimetatud omafinantseeringust vähemalt poole ulatuses ning tõendada nende tasude laekumist hiljemalt viimase maksetaotluse esitamisel krediidasutuse kinnitatud pangakonto väljavõttega. Kasusaajad, kes ei ole projekti partnerid, ei saa omafinantseeringusse STSi mõistes panustada, kuid meetme eesmärgi ja tegevuste jätkusuutlikkuse saavutamiseks on tarvis ka kasusaajatel panustada rahaliselt oma arendustegevustesse.

Eelnõu **punktiga 37** täpsustatakse määruse § 26 lõike 1 punkti 9 selliselt, et kolme võrreldava hinnapakumise esitamise nõue oleks üheselt kooskõlas perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 26 lõikes 6 sätestatuga.

Eelnõu **punktiga 38** täiendatakse määruse § 26 lõiget 1 punktiga 11¹, mille kohaselt peab toetuse saaja tagama, et toetuse abil loodud või omandatud vara ei müüda, kingita ega võõrandata muul moel vähemalt 5 aastase perioodi vältel alates toetuse saajale lõppmakse tegemisest. Antud säte toetab projekti raames teostatud investeeringute sihipärast kasutamist peale projekti abikõlblikkuse perioodi lõppu ning projekti väljund- ja tulemusnäitajate saavutamist.

³ Majandus- ja kommunikatsiooniministeerium. Eesti ettevõtluse kasvustrateegia 2014-2020
<http://kasvustrateegia.mkm.ee/>

Eelnõu **punktiga 39** muudetakse määruse § 28 lõike 1 punkti 16, kuna rakendusüksuse ja rakendusasutuse vahel halduslepingut ei sõlmita.

Eelnõu **punktiga 40** näidatakse, milliste paragrahvide puhul on eelnõud läbivalt korrigeeritud, kuna § 6 olemasolev tekst loetakse sama paragrahvi lõikeks 1.

Eelnõu **punktiga 41** täiendatakse eelnõud 9. peatükiga, lisades § 2 punkti 5, § 10 lõigete 2¹ ja 2² ning § 26 lõike 1 punktide 1¹ ja 11¹ rakendussätteid.

Paragrahvi 2 punkti 5 rakendussättega antakse võimalus juba elluviidavate projektidega liituda alustavatel ettevõtjatel, kellele kohaldatakse uut alustava ettevõtja määratlust. Senine alustava ettevõtja määratlus on osutunud liialt kitsendavaks ja muudatusega kaotatakse piirang alustava ettevõtja omanikeringile.

Paragrahvi 10 lõike 2¹ ja § 10 lõike 2² ning § 26 lõike 1 punkti 1¹ ja § 26 lõike 1 punkti 11¹ rakendussättega soovitakse luua olukord, kus enne 1. juunit 2016. a esitatud taotlused menetletakse ning neile kohaldatakse 2015. aasta 9. jaanuaril jõustunud redaktsiooni, ning nendele taotlustele, mis esitatakse pärast 1. juunit 2016. a, kohalduvad viidatud paragrahvides toodud nõuded.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Käesolev eelnõu on kooskõlas perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse aluseks olevate järgmiste Euroopa Liidu määrustega:

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006;
2. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1301/2013, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi ja majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgiga seonduvaid erisätteid ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1080/2006;
3. Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8);
4. grupierandi määrus.

4. Eelnõu mõjud

Eelnõus kajastatud määruse peamised muudatused on seotud selle rakendamise käigus esile kerkinud kitsaskohtadega, mida on selgitatud käesoleva seletuskirja punktis 2. Muudatused parandavad määruse üleüldist õigusselgust ja arusaadavust nii toetuse taotlejatele, saajatele, kasusaajatele kui rakendusüksusele. Lisaks toetavad muudatused määruse alusel antava toetuse väljundnäitajate ja tulemuste saavutamist.

5. Eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja eelnõu rakendamise eeldatavad tulud

Määruse „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord” alusel elluviidavate tegevuste kogueelarveks perioodil 2014–2020 on 16 100 000 eurot. Kohustusliku omafinantseeringu tagavad toetuse saajad, kusjuures määruse § 6 lõike 1 punktides 1, 2 ja 4 sätestatud tegevuste korral panustavad omafinantseeringusse ka kasusaajad. Toetuse andmise administreerimisega, sealhulgas määruse rakendamisega seotud kulutused kaetakse tehnilise abi vahenditest. Käesoleva eelnõu rakendamine ei too kaasa lisakulusid.

6. Eelnõu jõustumine

Eelnõu jõustub üldises korras, st kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu on kooskõlastatud õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemi kaudu korraldusasutusega, prioriteetsete suundade „Kasvuvõimeline ettevõtlus ja rahvusvaheliselt konkurentsivõimeline teadus- ja arendustegevus” ning „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine” valdkondlikku komisjoni kuuluvate rakendusasutustega ja teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest. Lisaks esitati eelnõu arvamuse avaldamiseks rakendusüksusele ning teadmiseks ka valdkondlikule komisjonile. Määruse koostamisel on muuhulgas lähtutud huvigrupidelt ja rakendusüksuselt saadud tagasisidest ning ettepanekutest.

Indrek Saar
minister

Paavo Nõgene
kantsler