

# Kultuuriministri käskkirja „Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimuste uues redaktsioonis kehtestamine“ eelnõu seletuskiri

## 1. Sissejuhatus

Käskkirja eelnõu (edaspidi *eelnõu*) kehtestab Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimused (edaspidi *TAT*) uues redaktsioonis toetuse andmisel rakendusametuse tegevusteks perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 16 lõike 1 alusel.

Eelnõu ja selle seletuskirja koostas Kultuuriministeeriumi finantsosakonna välisvahendite ekspert Eduard Odinets (e-post [eduard.odinets@kul.ee](mailto:eduard.odinets@kul.ee), telefon 628 2208), juriidilise ekspertiisi tegi õigus- ja varahaldusosakonna õiguse peaspetsialist Kadri Kilvet (e-post [kadri.kilvet@kul.ee](mailto:kadri.kilvet@kul.ee), telefon 628 2224).

TATi kehtestamine uues redaktsioonis on tingitud vajadusest määrata partnerid ja nende tegevuste eelarve ning täpsustada toetatavate tegevuste elluviimisel tekkinud küsimusi ja täiendavaid asjaolusid. TATi uue tervikteksti kehtestamine teenib õigusselguse eesmärki.

Seletuskiri kirjeldab ainult muudatusi võrreldes kultuuriministri 4. veebruari 2015. a käskkirjaga nr 1-2/21 kehtestatud TATi redaktsiooniga.

## 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Vastavalt STS § 2 punktile 10 tuleb partnerid nimetada toetuse andmise tingimuste käskkirjas. **TATi punkti 2.2** konkretiseeritakse ning määratakse nimeliselt, kes on punktis 5.2.3 sätestatud toetatava tegevuse elluviimisel partneriteks.

Partnerid on valitud kultuuriministri 8. aprilli 2015. a käskkirja nr 102 „Ettepanekute voo „Muukeelse info esitamise võimekuse suurendamine“ välja kuulutamine, tingimuste ja korra kehtestamine ning komisjoni moodustamine“ ning 23. septembri 2015. a käskkirja nr 191 „Täiendava ettepanekute voo „Muukeelse info esitamise võimekuse suurendamine“ välja kuulutamine, tingimuste ja korra kehtestamine ning komisjoni moodustamine“ alusel. Ettepanekute voo tulemused on kinnitatud kultuuriministri 20. septembri 2015. a käskkirjaga nr 189 „Ettepanekute voo „Muukeelse info esitamise võimekuse suurendamine“ hindamistulemuste kinnitamine“ ning 11. detsembri 2015. a käskkirjaga nr 258 „Täiendava ettepanekute voo „Muukeelse info esitamise võimekuse suurendamine“ hindamistulemuste kinnitamine“.

Ettepanekute esitajateks olid etendusametused, mis vastavad etendusametuse seaduse § 2 lõikes 1 toodud mõistele ning omavad statsionaarset teatrisaali või kellel on vähemalt kuni 31. detsembrini 2019. a renditud etenduspaik, ning muuseumid, mis vastavad muuseumiseaduse § 2 lõikes 1 toodud mõistele. Teiste hulgas esitas ettepaneku ka Tartu Ülikooli muuseum, kuid kuna tegemist ei ole eraldiseisva juriidilise isikuga, siis partneriks nimetatakse Tartu Ülikool.

Eesti Ajaloomuuseum, kelle ettepanek samuti heaks kiideti, loobus hiljem koostööst ja partneriks ei nimetata.

Ettepanekute hindamisel ja partnerite valikul võeti arvesse ettepaneku vastavust ettepanekute voo eesmärgile, soetatavate tehniliste vahendite põhjendatust, ettepaneku esitaja võimekust ja kogemust luua ja edasi arendada tehniliste vahendite abil teenuseid toetatava tegevuse sihtgrupile, haldusvõimekust riigihangete korraldamisel, tegevustesse potentsiaalselt kaasatava sihtgrupi arvu aastas, sihtgrupi teenustest informeerimise korraldamist, statistilise informatsiooni kogumise meetodikat, millega analüüsitakse tehniliste vahendite abil arendatud või loodud

teenuste tarbimist sihtgrupi seas, ettepaneku elluviimisega seotud riskide maandamist, sh võimalike täiendavate halduskulude tasumise suutlikkust ettepaneku esitaja poolt.

Punktist jäetakse välja 2. lause, kuna kordab TATi punktis 5.2.3 sätestatut.

**TATi punktist 2.5** jäetakse välja täpsustus, et partnerid nimetatakse kultuuriministri käskkirjaga, kuna see kordab TATi punktis 5.2.3 sätestatut.

**TATi punktis 3.1** muudetakse ja täpsustatakse uussisserändaja määratlust lähtuvalt siseministri 13. augusti 2014. a määrusest nr 34 „Kohanemisprogramm“ ning selle 1. augustil 2015. a jõustunud muudatustest.

**TATi punkti 5.1.1** täiendatakse toetatava tegevuse raames moodustatava ekspertgrupi ülesandeid ning nende hulka lisatakse elluviija toetamine nõustamisteenuse tugitegevuste väljaselgitamisel ja kujundamisel. Tegemist on täpsustatava täiendusega, mis loogiliselt tuleneb kirjeldatud nõustamisteenuse kujundamise protsessist. Tugi- ehk nõustamis- ja infosüsteemi toetatavad tegevused on vajalikud süsteemi arendamise ja tööshoidmise toetamiseks. Nende täpne sisu töötatakse välja ekspertgrupi kaasabil.

**TATi punktis 5.3.2** täpsustatakse toetatava tegevuse raames moodustatava ekspertgrupi ülesandeid. Sotsiaalkampaania ja audiovisuaalmeediaprogrammi kontseptsiooni väljatöötamise asemel sätestatakse nende väljatöötamise nõustamine ja toetamine. Lähtudes erinevate rollidega kaasnevatest ootustest ja vastutusest jäetakse ekspertgrupile selle kompetentsi tõhusama kasutamise eesmärgil nõuandev roll, jättes vastutuse kontseptsiooni valmimise eest elluviija kanda.

Elluviija tegevuste hulka lisatakse ettevalmistavad tegevused. Sellega tuuakse uues sõnastuses otseselt välja vajalike ettevalmistavate tegevuste olulisus, vältimaks võimalikke erinevusi TATi tõlgendamisel.

Toetatava tegevuse tulemuslikkuse hindamisel lisaks meediamonitooringule sätestatakse võimalus kasutada vajadusel ka teisi meetodeid (nt uuringuid) tagasiside saamiseks. Muudatus on vajalik selleks, et mitte piirata elluviija võimalusi tulemuslikkuse hindamise meetodite valikul.

**TATi punktis 6** tegevuse „Nõustamis- ja infosüsteemi väljatöötamine ja rakendamine“ tulemusnäitaja viiakse kooskõlla Vabariigi Valitsuse 23. juuli 2015. a korraldusega nr 295 „„Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“ ning väljundnäitaja seotakse tulemusnäitajaga.

Tegevuse „Koostöö- ja kommunikatsioonitegevused“ väljundnäitajad „Välja töötatud ja ellu viidud audiovisuaalmeediaprogrammide arv“ ning „Välja töötatud ja ellu viidud sotsiaalkampaaniate arv“ viiakse kokku, kuna tegemist on sama alategevuse programmide ja kampaaniatega ehk projekti ühe tegevusega, millel on ühine eristatud eelarve. Muudatusega sätestatakse neile ka ühine väljundnäitaja.

Sama tegevuse tulemusnäitaja nimetus muudetakse ja viiakse kooskõlla rakenduskava sõnastusega. Kommunikatsioonitegevuste puhul tuginetakse osalejate määratlemisel vaadatavuse-kuulatatavuse andmetele, kus reaalseid inimesi ei ole võimalik tuvastada. Koostöötegevuste puhul loetakse osalemiskordi, kuna on võimalik konkreetset osalejat tuvastada.

Tegevuse „Nõustamis- ja infosüsteemi väljatöötamine ja rakendamine“ osas lisatakse täiendavad väljundnäitajad „Kommunikatsioonistrateegia ja -tegevuskavade arv“ ning „Koolitustel osalejate arv“, tegevuse „Lõimumisprogrammi väljatöötamine ja pakkumine“ osas – väljundnäitajad „Eesti keele ja kultuuri klubide arv“ ning „Hangitud tehniliste vahendite kasutajate arv“, tegevuse „Koostöö- ja kommunikatsioonitegevused“ osas – väljundnäitaja „Koostöötegevustes osalejate arv“. Väljundnäitajad on lisatud eesmärgiga määrata igale alategevusele mõõdikud.

**TATi punkti 9** lisatakse partnerite tegevustega seotud kulud partnerite lõikes ja partnerite omafinantseering. Omafinantseeringu võrra vähendatakse riiklikku kaasfinantseeringut. Partnerite omafinantseeringu lisamisega muudetakse finantseerimisallikate osakaale.

Punkti lisatakse viide toetatavate tegevuste koguperioodi detailsele eelarvele, mis sätestatakse lisas 5.

**TATi punkti 10.2** lisatakse kohustus lähtuda kulude abikõlblikkuse määramisel lisaks ühendmäärusele ka TATis sätestatust.

**TATi punktis 10.5.2** muudetakse selguse huvides sõnade järjekorda lauses.

**TATi punkti 10.6** lisatakse kooskõlas 1. juulil 2015. a jõustunud täiskasvanute koolituse seaduse regulatsiooniga alapunkt, mis sätestab täiendava mitteabikõlbliku kulu.

**TATi punktis 11.1** täpsustatakse viide ühendmääruse sättele, mis võimaldab maksta toetust tegelike kulude alusel tingimusel, et abikõlblik kulu on tekkinud ja makstud. Samuti lisatakse viide sättele, mis reguleerib toetuse andmist kaudsete kulude katteks.

**TATi punktis 11.5** muudetakse viide TATi punktile, kuna on muutunud punkti 12.3 alapunktide numeratsioon.

**TATi punktis 11.7** muudetakse viide TATi punktile, kuna on muutunud punkti 12.3 alapunktide numeratsioon, ning täpsustatakse, millise prognoosiga on tegemist.

**TATi punktist 11.11.1** jäetakse välja sõna „aruandes“, kuna puudused saavad esineda maksetaotluses, mitte maksetaotluse aruandes.

**TATi punktis 11.11.4** asendatakse toetuse saaja elluviijaga, kuna antud mõiste on TATis läbivalt kasutusel.

**TATi punktis 11.11.5** täpsustatakse viide STSile.

**TATi punkti 12.3** täiendatakse alapunktiga 12.3.1, mis käsitleb soolise võrdõiguslikkuse ja mittediskrimineerimise edendamist ning puuetega inimeste juurdepääsu tagamist tegevuste elluviimisel. Kuigi antud säte juba tuleneb üldisest kohustusest järgida ühissätete määrust, peab rakendusamet vajalikuks antud asjaolu rõhutada.

**TATi punkti 12.3** täiendatakse alapunktiga 12.3.11, mis käsitleb elluviija kohustust järgida riigihangete seadust ja vältida huvide konflikti. Kuigi antud kohustus sisaldub ka antud punktis juba sätestatud kohustustes viitega STSile, peab rakendusamet vajalikuks need asjaolud eraldi välja tuua, mis tulenevad rakendusametuse läbiviidud pettuse riskide hindamise aruandest.

**TATi punktis 12.3.2** (kehtivas redaktsioonis 12.3.1) täpsustatakse konkreetseid alategevusi, millele laieneb ESF andmekorje, ning lisatakse andmete rakendusüksusele esitamise tähtsust.

**TATi punktis 12.3.6** (kehtivas redaktsioonis 12.3.5) muudetakse viide TATi punktile, kuna on muutunud punkti 12.3 alapunktide numeratsioon.

**TATi punkti 13** täiendatakse alapunktiga, mis käsitleb partnerite kohustust järgida riigihangete seadust ja vältida huvide konflikti, kuna elluviija on hankija riigihangete seaduse mõistes. Kuigi antud kohustus sisaldub ka antud punktis juba sätestatud kohustustes viitega STSile, peab rakendusamet vajalikuks need asjaolud eraldi välja tuua, mis tulenevad rakendusametuse läbiviidud pettuse riskide hindamise aruandest.

**TATi punktis 14.8** muudetakse viide TATi punktile, kuna on muutunud punkti 12.3 alapunktide numeratsioon.

**TATi punkti 17** loetelusse lisatakse viide lisale 5.

**TATi lisad 2 ja 4** täiendatakse partnerite kulusid kajastavate ridadega, jäetakse välja ERF tüüpi kulu veerud, kajastades antud kulu ainult summana kokku, ning täpsustatakse tegevuste väljundid lähtuvalt muudatustest TATi punktis 6. Väljunditele lisatakse sihttasemed.

**TATi** lisatakse lisa 5, mis sätestab toetatavate tegevuste koguperioodi detailse eelarve.

### **3. Eelnõu vastavus ELi õigusele**

Eelnõu vastab järgmistele ELi määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006;
- Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes;
- Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 651/2014 ELi aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks.

### **4. Eelnõu mõjud**

Eelnõuga TATi sisseviidavad muudatused ja täpsustused aitavad toetatavate tegevuste elluviijal, partneritel, rakendusüksusel ja rakendusametusel paremini ja täpsemini täita oma ülesandeid.

Riigihangetega seotud regulatsioonide esiletoomine aitab vähendada pettuse riski.

Võrdsete võimaluste läbiva teema aspektide esiletoomine aitab edendada soolist võrdõiguslikust ja mittediskrimineerimist.

Omafinantseeringu kehtestamine partneritele vähendab koormust riigieelarvele, kuna väheneb toetatavate tegevuste riikliku kaasfinantseeringu summa.

### **5. Eelnõu rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud**

Eelnõu rakendamine nõuab toetatavate tegevuste elluviijalt täpsustatud 2016. aasta eelarve ja

tegevuskava esitamist, kuna eelarvesse on lisatud partnerite kulud ning lisandunud täiendavad väljundid.

Eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid. Väheneb riiklik kaasfinantseering 84 489 euro võrra. Riikliku kaasfinantseeringu vähenemist kajastatakse meetmete nimekirjas selle korralisel ülevaatamisel ja kinnitamisel.

Eelnõuga tunnistatakse kehtetuks toetuse andmise tingimused kehtivas redaktsioonis ehk kultuuriministri 4. veebruari 2015. a käskkirja nr 21 „Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimused“.

## **6. Eelnõu jõustumine**

Eelnõu jõustub allkirjastamisel.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu on kooskõlastatud õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega, valdkondlikku komisjoni kuuluvate rakendusametustega ja teiste rakendusametustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning rakendusametustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmärged toetatavad tegevused mõjutavad.